

**BỘ NGOẠI GIAO**

Số: 8910 /BNG-UBBG

V/v tăng cường công tác quản lý, bảo vệ  
biên giới trên đất liền khi thực hiện  
mô hình chính quyền địa phương 02 cấp

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Hà Nội, ngày 10 tháng 12 năm 2025

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các tỉnh/thành phố trực thuộc  
Trung ương: Quảng Ninh, Lạng Sơn, Cao Bằng,  
Tuyên Quang, Lào Cai, Lai Châu, Điện Biên, Sơn La,  
Thanh Hóa, Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Trị, Huế,  
Đà Nẵng, Quảng Ngãi, Gia Lai, Đắk Lắk, Lâm Đồng,  
Đồng Nai, Tây Ninh, Đồng Tháp, An Giang.

Nhằm tăng cường công tác quản lý, bảo vệ biên giới trên đất liền khi thực hiện  
mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, Bộ Ngoại giao trân trọng trao đổi một số  
nội dung sau:

**1. Về việc hướng dẫn, giải đáp các khó khăn, vướng mắc liên quan đến  
công tác biên giới đất liền:**

- Đối với tuyến biên giới Việt Nam - Trung Quốc, Bộ Ngoại giao đã có  
công văn số 2767/BNG-UBBG-m ngày 04/7/2025 về việc hướng dẫn giải quyết  
vướng mắc trong thực thi các điều ước, thỏa thuận quốc tế liên quan đến công tác  
biên giới, lãnh thổ khi tổ chức thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

- Đối với tuyến biên giới Việt Nam - Lào và Việt Nam - Campuchia,  
Bộ Ngoại giao xin gửi kèm theo “*Bảng tổng hợp khó khăn, vướng mắc của các  
địa phương và hướng dẫn, giải đáp liên quan đến công tác biên giới đất liền  
Việt Nam - Lào, Việt Nam - Campuchia theo mô hình chính quyền địa phương  
02 cấp*” đề Quý Ủy ban nghiên cứu, chỉ đạo các cơ quan liên quan triển khai  
thực hiện theo thẩm quyền.

- Trong quá trình triển khai công tác quản lý, bảo vệ biên giới trên đất liền,  
đề nghị Quý Ủy ban kịp thời thông tin với Bộ Ngoại giao để cùng phối hợp  
xử lý các vấn đề phát sinh theo thẩm quyền và phù hợp với quy định pháp luật  
liên quan.

**2. Về việc giao nhận, quản lý đường biên, mốc giới theo địa giới  
hành chính các xã, phường biên giới mới:**

- Căn cứ nhiệm vụ của Ban Chỉ đạo công tác biên giới tỉnh<sup>1</sup>, Bộ Ngoại giao  
đề nghị Ban Chỉ đạo công tác biên giới tỉnh làm đầu mối bàn giao đường biên giới  
và hệ thống mốc quốc giới theo địa giới hành chính các xã, phường biên giới  
mới để bảo đảm sự thống nhất trong công tác quản lý biên giới trên đất liền;  
đồng thời tiếp tục tổ chức các lớp tập huấn, tuyên truyền, phổ biến pháp luật,  
chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về biên giới, lãnh thổ

<sup>1</sup> Giúp Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo thực hiện công tác quản lý biên giới.

quốc gia cho chính quyền địa phương các cấp, qua đó tăng cường năng lực chuyên môn của đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác biên giới, lãnh thổ quốc gia.

- Về số liệu đường biên, mốc giới theo phạm vi đơn vị hành chính cấp xã mới do Cục Đo đạc, Bản đồ và Thông tin địa lý Việt Nam (Bộ Nông nghiệp và Môi trường) cung cấp, đề nghị Quý Ủy ban tham khảo mã QR dưới đây:



Bộ Ngoại giao trân trọng trao đổi và cảm ơn sự phối hợp chặt chẽ của Quý Ủy ban. *LM*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Các Bộ: QP, NNMT;
- Bộ trưởng Ngoại giao;
- Các đơn vị: NVVH, LPQT;
- Lưu: HC, UBBG (VTh, V-T, PT).

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG THƯỜNG TRỰC**



*Nguyễn Minh Vũ*  
**Nguyễn Minh Vũ**



## BỘ NGOẠI GIAO

### BẢNG TỔNG HỢP KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC CỦA CÁC ĐỊA PHƯƠNG VÀ HƯỚNG DẪN, GIẢI ĐÁP LIÊN QUAN ĐẾN CÔNG TÁC BIÊN GIỚI ĐẤT LIỀN VIỆT NAM - LÀO, VIỆT NAM - CAMPUCHIA THEO MÔ HÌNH CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG 02 CẤP

(Kèm theo công văn số ~~89/Q~~<sup>89/Q</sup>/BNG-UBBG ngày ~~10~~<sup>10</sup> tháng 12 năm 2025)

| STT | Tỉnh/thành biên giới | Khó khăn, vướng mắc                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Hướng dẫn, giải đáp                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | <b>Điện Biên</b>     | Quy định về khu vực biên giới giữa Hiệp định về quy chế quản lý biên giới và cửa khẩu biên giới trên đất liền Việt Nam - Lào hiện tại chưa đồng nhất với nội luật của Việt Nam (Nghị định 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 về quy chế khu vực biên giới trên đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam), do sau khi sáp nhập, điều chỉnh địa giới cấp xã, sáp nhập nhiều xã thành một xã, cấp xã mới hiện nay có địa bàn rộng hơn, dân cư đông hơn so với xã cũ; qua đó ảnh hưởng trực tiếp đến công tác xác định đối tượng là cư dân biên giới, gây khó khăn cho việc qua lại biên giới, phạm vi đi lại của hoạt động xuất nhập cảnh vùng biên giới quy định tại điểm c khoản 3 Điều 23; quy định về ra vào, tạm trú trong khu vực biên giới tại Điều 27 Hiệp định về quy chế quản lý biên giới và cửa khẩu biên giới trên đất liền Việt Nam - Lào. | <p>1. Quy định về “khu vực biên giới” theo khoản 1 Điều 3 Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ về quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam (Nghị định 34) và khoản 6 Điều 1 Hiệp định về quy chế quản lý biên giới và cửa khẩu biên giới trên đất liền Việt Nam - Lào năm 2016 (Hiệp định quy chế 2016) là giống nhau<sup>1</sup>. Mặc dù sau ngày 01/7/2025, phạm vi đơn vị hành chính cấp xã của Việt Nam đã được mở rộng, nhưng không ảnh hưởng đến bản chất của khu vực biên giới cũng như việc thực hiện các quy định về xuất nhập cảnh, ra vào, tạm trú trong khu vực biên giới theo Hiệp định quy chế 2016.</p> <p>2. Về nội luật, ngày 17/11/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 299/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều các Nghị định của Chính phủ về biên phòng, biên giới quốc gia,</p> |

<sup>1</sup> Là đơn vị hành chính cấp xã có một phần địa giới hành chính trùng với đường biên giới quốc gia.

| STT | Tỉnh/thành biên giới | Khó khăn, vướng mắc                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Hướng dẫn, giải đáp                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>trong đó có nội dung sửa đổi, bổ sung Nghị định 34 (Điều 1).</p> <p>3. Về song phương:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tại Biên bản Cuộc họp thường niên lần thứ 33 giữa hai Đoàn đại biểu biên giới Việt Nam - Lào ký ngày 27/12/2023, hai bên đã thống nhất khởi động việc nghiên cứu, rà soát các nội dung cần cập nhật, sửa đổi, bổ sung của Hiệp định quy chế 2016 để đảm bảo tính đồng bộ, dễ thực hiện và phù hợp với tình hình mới.</li> <li>- Tại Biên bản Cuộc họp vòng V Đoàn Chuyên viên liên hợp biên giới Việt Nam - Lào ký ngày 07/8/2025, hai bên thống nhất tổ chức Cuộc họp cấp Đoàn Chuyên viên để trao đổi về nội dung này vào thời gian thích hợp.</li> <li>- Hiện, hai bên đang triển khai các thủ tục nội bộ để có thể khởi động đàm phán trong thời gian tới.</li> </ul> |
| 2.  | Sơn La               | - Thời điểm trước ngày 01/7/2025, cấp huyện có thẩm quyền quyết định cho phép đoàn vào/đoàn ra đối với cấp xã biên giới. Tuy nhiên, sau khi kết thúc chính quyền cấp huyện đến nay, chưa có văn bản nào quy định hoặc hướng dẫn về cấp có thẩm quyền quyết định cho phép đoàn vào/đoàn ra đối với cấp xã biên giới. | <p>1. Bộ Ngoại giao đề nghị địa phương rà soát, sửa đổi, bổ sung/ban hành mới Quy chế quản lý hoạt động đối ngoại trên địa bàn tỉnh như một số địa phương khác đã thực hiện<sup>2</sup>.</p> <p>2. Bộ Ngoại giao sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với địa phương trong công tác tổ chức và quản lý đoàn ra, đoàn vào theo quy định.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

<sup>2</sup> Ví dụ, Tỉnh ủy Lào Cai đã ban hành Quy chế số 11-QC/TU ngày 18/8/2025 về việc quản lý thống nhất các hoạt động đối ngoại trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

| STT | Tỉnh/thành biên giới | Khó khăn, vướng mắc                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Hướng dẫn, giải đáp                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                      | <p>- Theo Luật Thỏa thuận quốc tế (TTQT) và Nghị định số 64/2021/NĐ-CP ngày 30/6/2021 của Chính phủ: UBND cấp xã biên giới được phép ký kết TTQT với đối tác nước láng giềng. Tuy nhiên với tuyến biên giới Việt Nam - Lào, phía Lào không có cấp chính quyền cấp xã do đó không xác định được UBND cấp xã biên giới của Việt Nam sẽ ký kết thỏa thuận hợp tác với chính quyền cấp nào của nước CHDCND Lào? Quy trình xin phép, thẩm định, phê duyệt đối với hồ sơ ký kết TTQT đối với cấp xã biên giới sẽ thực hiện như thế nào?</p> | <p>1. Quan hệ hợp tác ở cấp xã có thể tiến hành theo hình thức linh hoạt, phù hợp với điều kiện thực tế của từng địa phương. Các xã của ta có thể giao lưu/kết nghĩa với cấp xã (hoặc bản đối với Lào), cấp huyện của bạn trên cơ sở trao đổi thống nhất với phía bạn, hoặc một số cụm xã của ta có sự tương đồng về văn hóa, dân cư có thể giao lưu/kết nghĩa với huyện của bạn<sup>3</sup>.</p> <p>2. Về Luật TTQT năm 2020 và các văn bản hướng dẫn:</p> <p>- Trình tự, thủ tục ký kết TTQT nhân danh UBND cấp xã biên giới hiện nay được quy định tại khoản 3 Điều 1 Nghị định số 177/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung các Nghị định trong lĩnh vực TTQT; xử lý một số vấn đề liên quan đến việc tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và sắp xếp tổ chức bộ máy trong lĩnh vực TTQT (Nghị định 177). Bộ Ngoại giao sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với địa phương để xử lý các vấn đề phát sinh thuộc thẩm quyền và phù hợp với quy định pháp luật liên quan.</p> <p>- Bộ Ngoại giao đang tiến hành tổng kết thi hành Luật TTQT năm 2020 để làm cơ sở xây dựng dự</p> |

<sup>3</sup> Công văn số 4559/BNG-NVVH ngày 21/7/2025 của Bộ Ngoại giao.

| STT | Tỉnh/thành biên giới | Khó khăn, vướng mắc                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Hướng dẫn, giải đáp                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | án luật sửa đổi, bổ sung theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.                                                                                                                                                                                                                                |
| 3.  | <b>Thanh Hóa</b>     | Nghị định 34 và Nghị định số 71/2015/NĐ-CP ngày 03/9/2015 của Chính phủ về quản lý hoạt động người, phương tiện trong khu vực biên giới biển nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam chưa được sửa đổi, bổ sung danh sách các xã, phường biên giới biển và biên giới đất liền cho các tỉnh sau khi thực hiện việc sáp nhập và hoạt động chính quyền hai cấp, do đó, việc căn cứ pháp lý để xác định các xã, phường có biên giới của tỉnh Thanh Hóa còn khó khăn, đặc biệt là xác định các xã biên giới biển.                                                                                                                                                                        | Ngày 17/11/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 299/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều các Nghị định của Chính phủ về biên phòng, biên giới quốc gia, theo đó danh sách đơn vị hành chính cấp xã khu vực biên giới đất liền và khu vực biên giới biển Việt Nam đã được cập nhật tại Phụ lục 1, 2 kèm theo. |
| 4.  | <b>Nghệ An</b>       | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Khi tiến hành sắp xếp, sáp nhập, việc thi hành và điều chỉnh những quy định về pháp luật sẽ phát sinh một số vướng mắc, cụ thể như những quy định của pháp luật về hoạt động trong khu vực biên giới sẽ được điều chỉnh thêm cho xã nội địa khi sáp nhập vào xã biên giới, cần có thời gian để thích ứng.</li> <li>- Khó khăn trong việc thống nhất các chế độ, chính sách hỗ trợ vì đòi hỏi sự đồng đều, công bằng, minh bạch.</li> <li>- Tác động ảnh hưởng của một số chế độ, chính sách của Đảng, Nhà nước đang áp dụng đối với nhân dân, cơ quan, tổ chức, lực lượng vũ trang đứng chân tại đơn vị hành chính cấp xã ở khu</li> </ul> | Bộ Ngoại giao ghi nhận khó khăn này của địa phương và sẽ trao đổi với các cơ quan chức năng liên quan. Đồng thời, Bộ Ngoại giao sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với địa phương để xử lý các vấn đề phát sinh thuộc thẩm quyền và phù hợp với quy định pháp luật liên quan.                                            |

| STT | Tỉnh/thành biên giới | Khó khăn, vướng mắc                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Hướng dẫn, giải đáp                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                      | vực biên giới và thôn, bản, tổ dân phố mới sáp nhập. Nếu vẫn giữ nguyên quy định địa bàn khu vực biên giới là toàn bộ địa giới hành chính của một xã biên giới tính từ đường biên giới quốc gia trên đất liền hoặc trên biển vào hết địa giới hành chính của 01 xã thì diện hỗ trợ, chi trả của một số chế độ, chính sách sẽ phát sinh đối tượng được thụ hưởng.                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 5.  | Hà Tĩnh              | Chưa ghi nhận khó khăn, vướng mắc liên quan đến công tác biên giới đất liền theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 6.  | Quảng Trị            | Thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp làm thay đổi địa giới khu vực biên giới, nhiều địa phương trước đây là khu vực nội địa có các khu du lịch, dịch vụ, khu kinh tế, dự án..., người nước ngoài ra, vào hoạt động không cần phải có giấy phép do Công an tỉnh cấp; tuy nhiên, sau sáp nhập trở thành xã biên giới, theo quy định phải có giấy phép ra vào khu vực biên giới, do đó công tác điều hành của các doanh nghiệp du lịch và thực hiện các dự án phát sinh thêm thủ tục xin cấp giấy phép, ảnh hưởng đến phát triển kinh tế, xã hội, du lịch của địa phương. | Bộ Ngoại giao ghi nhận khó khăn này của địa phương và sẽ trao đổi với các cơ quan chức năng liên quan. Đồng thời, Bộ Ngoại giao sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với địa phương để xử lý các vấn đề phát sinh thuộc thẩm quyền và phù hợp với quy định pháp luật liên quan. |
| 7.  | Huế                  | Theo Luật TTQT và Nghị định số 64/2021/NĐ-CP ngày 30/6/2021 của Chính phủ: UBND cấp xã biên giới được phép ký kết TTQT với đối tác nước láng giềng. Tuy nhiên với tuyến biên giới                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 1. Quan hệ hợp tác ở cấp xã có thể tiến hành theo hình thức linh hoạt, phù hợp với điều kiện thực tế của từng địa phương. Các xã của ta có thể giao lưu/kết nghĩa với cấp xã (hoặc bản đối với Lào),                                                                     |

| STT | Tỉnh/thành biên giới | Khó khăn, vướng mắc                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Hướng dẫn, giải đáp                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                      | Việt Nam - Lào, phía Lào không có cấp chính quyền cấp xã nên không xác định được UBND cấp xã biên giới của Việt Nam sẽ ký kết thỏa thuận hợp tác với chính quyền cấp nào của nước CHDCND Lào. Quy trình xin phép, thẩm định, phê duyệt đối với hồ sơ ký kết TTQT đối với cấp xã biên giới sẽ thực hiện như thế nào.                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>cấp huyện của bạn trên cơ sở trao đổi thống nhất với phía bạn, hoặc một số cụm xã của ta có sự tương đồng về văn hóa, dân cư có thể giao lưu/kết nghĩa với huyện của bạn<sup>4</sup>.</p> <p>2. Về Luật TTQT năm 2020 và các văn bản hướng dẫn:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Trình tự, thủ tục ký kết TTQT nhân danh UBND cấp xã biên giới hiện nay được quy định tại khoản 3 Điều 1 Nghị định 177.</li> <li>- Bộ Ngoại giao đang tiến hành tổng kết thi hành Luật TTQT năm 2020 để làm cơ sở xây dựng dự án luật sửa đổi, bổ sung theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.</li> </ul> |
| 8.  | Đà Nẵng              | - Khi bỏ chính quyền cấp huyện biên giới, thỏa thuận hợp tác giữa chính quyền cấp huyện biên giới với chính quyền cấp huyện biên giới phía Lào không còn duy trì, phía ta chỉ có chính quyền cấp xã, trong khi phía Lào chưa có chính quyền cấp xã biên giới mà chỉ cấp bản, cụm bản; do đó, việc hợp tác, phối hợp giải quyết các vấn đề phát sinh ở khu vực biên giới của cấp huyện không thực hiện được theo quy định của Hiệp định quy chế 2016. Hiện nay, thành phố đã đề xuất theo hướng tiếp tục giao cho các xã biên giới kế thừa và tiếp tục kết nghĩa, hợp tác với các huyện biên | <p>1. Về nội luật, việc xử lý đối với các TTQT nhân danh UBND cấp huyện đã ký kết trước ngày 01/7/2025 hiện nay được quy định tại Điều 3 Nghị định 177.</p> <p>2. Về song phương:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Qua rà soát, Hiệp định quy chế 2016 không phân quyền cho chính quyền địa phương cấp huyện, trừ quy định về tiếp nhận báo cáo về quyết định hạn chế/tạm dừng các hoạt động qua lại biên giới tại cửa khẩu phụ (khoản 4 Điều 39).</li> </ul>                                                                                                                                                    |

<sup>4</sup> Công văn số 4559/BNG-NVVH ngày 21/7/2025 của Bộ Ngoại giao.



| STT | Tỉnh/thành biên giới | Khó khăn, vướng mắc                                                                                                                                                                          | Hướng dẫn, giải đáp                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                      | <p>giới giáp biên của tỉnh Xê Kông, Lào; thành phố dự kiến sẽ nghiên cứu để hỗ trợ về kinh phí cho các xã biên giới có điều kiện thúc đẩy hợp tác với các địa phương biên giới phía Lào.</p> | <p>- Về hợp tác giữa chính quyền cấp huyện biên giới Việt Nam - Lào, Bộ Ngoại giao đã có công văn số 4559/BNG-NVVH ngày 21/7/2025, theo đó gợi ý các xã của ta có thể giao lưu/kết nghĩa với cấp xã, cấp huyện của bạn trên cơ sở trao đổi thống nhất với phía bạn, hoặc một số cụm xã của ta có sự tương đồng về văn hoá, dân cư có thể giao lưu/kết nghĩa với huyện của bạn.</p> <p>- Tại Biên bản Cuộc họp thường niên lần thứ 33 giữa hai Đoàn đại biểu biên giới Việt Nam - Lào ký ngày 27/12/2023, hai bên đã thống nhất khởi động việc nghiên cứu, rà soát các nội dung cần cập nhật, sửa đổi, bổ sung của Hiệp định quy chế 2016 để đảm bảo tính đồng bộ, dễ thực hiện và phù hợp với tình hình mới.</p> <p>- Tại Biên bản Cuộc họp vòng V Đoàn Chuyên viên liên hợp biên giới Việt Nam - Lào ký ngày 07/8/2025, hai bên thống nhất tổ chức Cuộc họp cấp Đoàn Chuyên viên để trao đổi về nội dung này vào thời gian thích hợp.</p> <p>- Hiện, hai bên đang triển khai các thủ tục nội bộ để có thể khởi động đàm phán trong thời gian tới.</p> <p>3. Bộ Ngoại giao sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với địa phương để xử lý các vấn đề phát sinh thuộc thẩm quyền và phù hợp với quy định pháp luật liên quan.</p> |

| STT | Tỉnh/thành biên giới | Khó khăn, vướng mắc                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Hướng dẫn, giải đáp                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                      | - Thành phố Đà Nẵng hiện có 06 xã biên giới gồm: Đắc Pring, La Dêê, La Êê, Tây Giang, Hùng Sơn, A Vương trên cơ sở sáp nhập các xã của hai huyện biên giới Nam Giang và Tây Giang trước đây. Tuy nhiên, để xác định 06 xã trên là xã biên giới theo quy định của pháp luật thì vẫn chưa có quy định cụ thể và trong Hiệp định quy chế 2016 cũng chưa có tên các xã biên giới này. | Ngày 17/11/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 299/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều các Nghị định của Chính phủ về biên phòng, biên giới quốc gia, theo đó danh sách đơn vị hành chính cấp xã khu vực biên giới đất liền và khu vực biên giới biển Việt Nam đã được cập nhật tại Phụ lục 1, 2 kèm theo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 9.  | <b>Quảng Ngãi</b>    | Bộ máy chính quyền địa phương cấp xã mới chuyển đổi chưa thật sự ổn định, cán bộ kiêm nhiệm nhiều công việc, chưa có chuyên môn sâu về công tác quản lý nhà nước về biên giới, lãnh thổ; địa bàn rộng, dân cư phân tán, tiềm ẩn nguy cơ vượt biên, xâm canh trái phép.                                                                                                            | <p>1. Sở Ngoại vụ tỉnh Quảng Ngãi tiếp tục phát huy vai trò tham mưu cấp có thẩm quyền về triển khai công tác đối ngoại và mở rộng quan hệ hợp tác quốc tế của địa phương, trong đó chủ động rà soát, đánh giá hiệu quả hợp tác và trao đổi thống nhất với đối tác nước ngoài về định hướng hợp tác trong thời gian tới, đồng thời, hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ và hỗ trợ Văn phòng HĐND, UBND cấp xã phối hợp thực hiện<sup>5</sup>.</p> <p>2. Các lớp cập nhật kiến thức và nghiệp vụ đối ngoại cho cán bộ làm công tác đối ngoại tại địa phương do Bộ Ngoại giao tổ chức tại nhiều tỉnh, thành trên cả nước theo Đề án “Bồi dưỡng nghiệp vụ và ngoại ngữ, biên phiên dịch cho công chức, viên chức ngoại vụ địa phương giai đoạn 2021 - 2025” được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Chương trình đào tạo bao gồm các</p> |

<sup>5</sup> Công văn số 4559/BNG-NVVH ngày 21/7/2025 của Bộ Ngoại giao.

| STT | Tỉnh/thành biên giới | Khó khăn, vướng mắc                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Hướng dẫn, giải đáp                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>chuyên đề về công tác ký kết và thực hiện TTQT, công tác biên giới, lãnh thổ, công tác lãnh sự và bảo hộ công dân... sau khi triển khai chính quyền địa phương 02 cấp. Do đó, đề nghị địa phương quan tâm, tạo điều kiện cho cán bộ tham gia các lớp tập huấn do Bộ Ngoại giao tổ chức.</p> <p>3. Bộ Ngoại giao sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với địa phương để xử lý các vấn đề phát sinh thuộc thẩm quyền và phù hợp với quy định pháp luật liên quan.</p> |
| 10. | <b>Gia Lai</b>       | Chưa ghi nhận khó khăn, vướng mắc liên quan đến công tác biên giới đất liền theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 11. | <b>Đắk Lắk</b>       | <p>- Khi sáp nhập địa bàn quản lý rộng, sự khác biệt giữa các quy định, chính sách xã biên giới và xã nội địa, sự khác biệt về văn hóa, phong tục cũng một phần ảnh hưởng đến công tác đảm bảo an ninh chính trị - trật tự an toàn xã hội ở khu vực biên giới.</p> <p>- Sau khi bộ máy chính quyền địa phương 02 cấp đi vào hoạt động, chưa có các văn bản quy định, hướng dẫn của cấp trên cho việc triển khai các hoạt động đối ngoại của chính quyền cấp xã/Việt Nam và chính quyền cấp huyện/Campuchia. Trong khi đó phía Campuchia chú trọng đến việc</p> | <p>Bộ Ngoại giao sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với địa phương để xử lý các vấn đề phát sinh thuộc thẩm quyền và phù hợp với quy định pháp luật liên quan.</p> <p>1. Về hợp tác quốc tế cấp địa phương<sup>6</sup>:</p> <p>- Đối với cấp xã, quan hệ hợp tác ở cấp xã có thể tiến hành theo hình thức linh hoạt, phù hợp với điều kiện thực tế của từng địa phương. Các xã của ta có thể giao lưu/kết nghĩa với cấp xã, cấp</p>                                  |

<sup>6</sup> Công văn số 4559/BNG-NVVH ngày 21/7/2025 của Bộ Ngoại giao.

| STT | Tỉnh/thành biên giới | Khó khăn, vướng mắc                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Hướng dẫn, giải đáp                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                      | “đối đẳng” trong quan hệ đối ngoại, do vậy hiện nay công tác trao đổi, tổ chức các hoạt động trao đổi thông tin, giao lưu kết nghĩa chính quyền cấp xã/Việt Nam và chính quyền cấp huyện/Campuchia cũng có những khó khăn, vướng mắc nhất định.                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>huyện của bạn trên cơ sở trao đổi thống nhất với phía bạn, hoặc một số cụm xã của ta có sự tương đồng về văn hóa, dân cư có thể giao lưu/kết nghĩa với huyện của bạn.</p> <p>- Văn phòng UBND tỉnh Đắk Lắk tiếp tục phát huy vai trò tham mưu cấp có thẩm quyền về triển khai công tác đối ngoại và mở rộng quan hệ hợp tác quốc tế của địa phương, trong đó chủ động rà soát, đánh giá hiệu quả hợp tác và trao đổi thống nhất với đối tác nước ngoài về định hướng hợp tác trong thời gian tới, đồng thời, hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ và hỗ trợ Văn phòng HĐND, UBND cấp xã phối hợp thực hiện.</p> <p>2. Bộ Ngoại giao sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với địa phương để xử lý các vấn đề phát sinh thuộc thẩm quyền và phù hợp với quy định pháp luật liên quan.</p> |
| 12. | <b>Lâm Đồng</b>      | Sau khi bộ máy chính quyền địa phương 02 cấp đi vào hoạt động, chưa có các văn bản hướng dẫn của các bộ, ngành cho việc triển khai các hoạt động đối ngoại của chính quyền cấp xã, Việt Nam với chính quyền cấp huyện (xã) của Campuchia. Trong khi đó, phía Campuchia chú trọng đến việc “đối đẳng” trong quan hệ đối ngoại, do vậy, hiện nay công tác trao đổi đoàn, tổ chức các hoạt động giao lưu, kết nghĩa giữa chính quyền cấp xã của Việt Nam với chính quyền cấp huyện của Campuchia sẽ gặp khó khăn. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 13. | <b>Đồng Nai</b>      | <p>- Hiện nay, tại Văn phòng UBND, HĐND các xã biên giới chưa bố trí được cán bộ chuyên trách phụ trách công tác đối ngoại và công tác biên giới. Điều đó gặp khó khăn cho công tác tham mưu, quản lý và công tác phối hợp.</p> <p>- Sau khi sáp nhập tỉnh, khoảng cách từ trung tâm tỉnh (phường Trần Biên) đến khu vực biên giới rất xa. Mốc giới gần nhất khoảng 150km, mốc giới xa nhất khoảng 280km. Có những đoạn để</p>                                                                                 | <p>1. Sở Ngoại vụ tỉnh Đồng Nai tiếp tục phát huy vai trò tham mưu cấp có thẩm quyền về triển khai công tác đối ngoại và mở rộng quan hệ hợp tác quốc tế của địa phương, trong đó chủ động rà soát, đánh giá hiệu quả hợp tác và trao đổi thống nhất với đối tác nước ngoài về định hướng hợp tác trong thời gian tới, đồng thời, hướng dẫn về</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

| STT | Tỉnh/thành biên giới | Khó khăn, vướng mắc                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Hướng dẫn, giải đáp                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                      | <p>tiếp cận được mốc giới phải lội bộ khoảng 2-3km đường rừng đồi dốc hiểm trở. Do đó, việc đi lại, thăm nắm tình hình, triển khai các nhiệm vụ biên giới của Ban Chỉ đạo công tác biên giới tỉnh và tổ chuyên viên giúp việc của Ban Chỉ đạo công tác biên giới tỉnh gặp nhiều khó khăn, vất vả.</p> <p>- Ban Chỉ đạo công tác biên giới tỉnh đã có hướng dẫn về việc áp dụng Nghị định 177 và công văn số 4559/BNG-NVVH ngày 21/7/2025 của Bộ Ngoại giao về việc triển khai công tác đối ngoại và hợp tác quốc tế của địa phương đến các xã biên giới. Trong đó, tập trung việc triển khai các TTQT đã ký trước ngày 01/7/2025 và trình tự, thủ tục ký kết TTQT mới nhân danh UBND cấp xã biên giới. Tuy nhiên, hiện nay các xã biên giới đang còn rất lúng túng trong việc triển khai thực hiện.</p> | <p>chuyên môn, nghiệp vụ và hỗ trợ Văn phòng HOND, UBND cấp xã phối hợp thực hiện<sup>7</sup>.</p> <p>2. Các lớp cập nhật kiến thức và nghiệp vụ đối ngoại cho cán bộ làm công tác đối ngoại tại địa phương do Bộ Ngoại giao tổ chức tại nhiều tỉnh, thành trên cả nước theo Đề án “Bồi dưỡng nghiệp vụ và ngoại ngữ, biên phiên dịch cho công chức, viên chức ngoại vụ địa phương giai đoạn 2021 - 2025” được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt. Chương trình đào tạo bao gồm các chuyên đề về công tác ký kết và thực hiện TTQT, công tác biên giới, lãnh thổ, công tác lãnh sự và bảo hộ công dân... sau khi triển khai chính quyền địa phương 02 cấp. Do đó, đề nghị địa phương quan tâm, tạo điều kiện cho cán bộ tham gia các lớp tập huấn do Bộ Ngoại giao tổ chức.</p> <p>3. Bộ Ngoại giao sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với địa phương để xử lý các vấn đề phát sinh thuộc thẩm quyền và phù hợp với quy định pháp luật liên quan.</p> |
| 14. | <b>Tây Ninh</b>      | Không có văn bản.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 15. | <b>Đồng Tháp</b>     | Không có văn bản.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 16. | <b>An Giang</b>      | - Sau sáp nhập, địa bàn biên giới đất liền dài, khu vực biên giới biển chiều dài hơn 200km, quản lý vùng biển rộng 63.000km <sup>2</sup> , quân số cán bộ (nhất                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Bộ Ngoại giao ghi nhận khó khăn này của địa phương và sẽ trao đổi với các cơ quan chức năng liên quan. Đồng thời, Bộ Ngoại giao sẽ tiếp tục                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

<sup>7</sup> Công văn số 4559/BNG-NVVH ngày 21/7/2025 của Bộ Ngoại giao.



| STT | Tỉnh/thành biên giới | Khó khăn, vướng mắc                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Hướng dẫn, giải đáp                                                                                                                 |
|-----|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     |                      | <p>là đội ngũ cán bộ quân nhân chuyên nghiệp) thiếu, vắng nên phần nào ảnh hưởng đến công tác sẵn sàng chiến đấu, nắm tình hình, đấu tranh phòng chống các loại tội phạm trên khu vực biên giới, cửa khẩu, vùng biển, đảo.</p> <p>Hơn nữa, sau sáp nhập địa bàn quản lý của Đồn Biên phòng rộng, chiều sâu địa bàn khu vực biên giới lớn; dân số xã, phường biên giới tăng; phức tạp, đa dạng về các loại hình, thành phần tội phạm nhất là tội phạm hình sự, ma túy, mua bán người, buôn lậu, vận chuyển vũ khí, pháo nổ qua biên giới, cửa khẩu, vùng biển hoạt động tinh vi, manh động; lực lượng phòng chống tội phạm mỏng nên sẽ rất khó khăn, phức tạp tình hình.</p> <p>- Sau sáp nhập tỉnh, điều kiện đi lại của cán bộ từ trụ sở cũ chuyển sang, quãng đường dài gần 120km để đi làm việc. Cơ sở vật chất tại Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh mặc dù được cấp trên quan tâm, đầu tư nhưng nhiều nơi xuống cấp, nên việc ổn định đời sống, sinh hoạt lâu dài của cán bộ, chiến sĩ gặp không ít khó khăn.</p> | <p>phối hợp chặt chẽ với địa phương để xử lý các vấn đề phát sinh thuộc thẩm quyền và phù hợp với quy định pháp luật liên quan.</p> |